

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



Proyecto 00122737 “Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus (COVID-19) y Mitigar su Efecto en la Prestación de Servicios en Honduras (RISP-HO)”

JUNTA DE PROYECTO

Ayuda memoria

30 de septiembre de 2021, 10:00-12:00m.

Lugar: <https://undp.zoom.us/j/84146379484?pwd=NldRcUovRloxSVliMEhaVENZa1I1dz09&from=addon>

AGENDA

1. Ronda de presentación participantes
2. Palabras de la Oficina de la Coordinadora Residente del Sistema Naciones Unidas en Honduras
3. Palabras Representante de la Secretaria de Salud (SESAL)
4. Palabras de introducción Representante Residente del PNUD, Richard Barathe
5. Presentación estado actual del Proyecto (septiembre 2021), PNUD; participación UNOPS y OPS
6. Acuerdos y próximos pasos
7. Palabras de cierre

PARTICIPANTES

- | | |
|---|--|
| • Alcides Martínez,
Director General de Redes Integradas
de Servicios de Salud, SESAL | Administración, UNOPS |
| • Alexa Romero
Coordinadora General GESALUD-SESAL | • Julia Sanchez,
Asociada de gestión, UNOPS |
| • Ana Calix,
Adquisiciones, SESAL | • Diana Ángel,
Coordinadora Proyectos de Atención a la
Emergencia, UNOPS |
| • Edwin Alvarez,
Equipo técnico, SESAL | • Rina Ramos,
Técnica M&E, OPS |
| • Hugo Godoy
Especialista en salud, BID | • Marcos Brevé
Técnico M&E, OPS |
| • Cecilia Puerto
Especialista Adquisiciones, BID | • Sergio Aguinada,
Oficina de Coordinación Residente
(OCR) |
| • Martin Arevalo,
Director de País, UNOPS | • Rosenely Diegues,
Representante Adjunta, PNUD |
| • Carles Rodriguez,
Gerente de Portafolio, UNOPS | • Yeni Molina,
Oficial Gestión de Proyectos, PNUD |
| • Waleska Bustillo, | |
-

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



1. APERTURA DE LA REUNIÓN

Sra. Rose Diegues, PNUD: Sra. Rose Diegues, PNUD: dio la bienvenida a todo el equipo y recalcó que se ha tenido avances significativos con el proyecto, pero aún existen temas que dar seguimiento y deben adecuarse para lograr el 100% de los objetivos; sabemos que aún faltan insumos y equipos por entregar y que sigue siendo un reto dado el rebrote de la pandemia, sin embargo, se tiene la expectativa de poder cumplir en el tiempo establecido del proyecto.

Sr. Sergio Aguinada, OCR: reitero el compromiso de la OCR de apoyar a las agencias en este proceso, haciendo extensivo por parte de la Sra. Coordinadora Residente, quien esta al pendiente de los avances y los resultados que se están obteniendo en esta labor inter agencial.

2. PRESENTACIÓN DE AVANCES Y EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2021

La Sra. Yeni Molina, PNUD, con la intervención de las agencias participantes, UNOPS y OPS: Presentó un resumen de los avances a la fecha, en cada uno de sus componentes; la ejecución financiera y disponibilidad de recursos; así como una actualización de los principales riesgos que deben ser gestionados:

- **Actividad 1.1 Adquisición de Equipo de Protección Personal (EPP) para los establecimientos de salud y sus trabajadores (PNUD):**

Del listado original de compras (11 grandes ítems): el 82% ya se ha entregado, y se espera que en la primera semana de octubre se alcance el 91%. El restante 9%, junto con el listado de insumos que han sido adicionados (Mascarillas N95, Coveralls y Mascarillas quirúrgicas) con base en los ahorros de aproximadamente el 45% del monto total del presupuesto, se prevé entre el 20 octubre y el 15 de noviembre; la disponibilidad de fletes mantiene dificultades por rebrote de pandemia en China.

El total de las entregas, listado original y adicionado, representa un total de 1,286,800 insumos de bioseguridad, dentro de esta actividad.

- **Actividad 1.2: Adquisición de Equipo de Laboratorio e insumos para la realización de diagnósticos (Pruebas de laboratorio para detección COVID-19). (PNUD-OPS):**

El 33% (pruebas de antígeno) ya fue entregado a la SESAL, el restante 67% (Termocicladores y Kits de muestreo COVID-19) se está definiendo la fecha de entrega con el proveedor de acuerdo con la disponibilidad de los espacios de envío marítimo para su transporte. Aún se está a la espera de la confirmación de la disponibilidad del sitio en el que se van a instalar los equipos en el Laboratorio Nacional de Virología (LNV), ya que, de no estar disponibles en tiempo, esto retrasaría la instalación y capacitación del personal en su uso; el LNV había indicado fecha para el 27 de septiembre y ha actualizado al 15 de octubre.

El 100% de las compras se estaría alcanzado el 31 de octubre con la entrega de los Kits de Muestreo COVID-19. Como resultado de la optimización del uso de los recursos en las adquisiciones, se ha obtenido a la fecha un estimado de USD 56mil del total del presupuesto de compras para esta actividad (5% aproximado), de los cuales USD 36mil se estarán utilizando para adquirir insumos

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



adicionales y los restantes USD 20mil se reservarán para costos de desaduanaje y proceso de entrega por parte del PNUD, como convenido para esta actividad.

Es importante considerar que para las adquisiciones colocadas en octubre existe un riesgo de no entregarse en diciembre, debido a que los proveedores no garantizan estos tiempos de entrega para el mes de diciembre y cierran la colocación de ordenes de compra en el mes de octubre, debido al congestionamiento en los espacios para transporte. Y aun esta pendiente que SESAL defina el listado de insumos y/o equipos que prevén adicionar con base en dichos ahorros.

- Actividad 1.3: Adquisición de Equipo Médico, No Médico y Ambulancias, para las unidades de primer y segundo nivel equipadas para la atención de pacientes con COVID-19 (PNUD-UNOPS):**
 Se ha elaborado enmienda al Acuerdo PNUD-UNOPS en USD 2,136,840, aumentado el ítem de Ambulancias (47 unidades en total). Pendiente de firma contra el desembolso pendiente del 100% de los recursos por SESAL.

Las compras a través de esta actividad se han dividido en; compras realizadas a través de LTAs existentes, y procesos abiertos de licitación.

Sobre las compras a través de LTAs se están adquiriendo un total de 289 equipos los que ya fueron entregados el 19% entre 02 y 15 de septiembre, quedando pendiente un equipo que se entrega el 14 de octubre, y los que corresponden a Roatán y Puerto Lempira, pero ya se encuentran en el país.

De los equipos que corresponden a procesos de licitación que representan 21,278 equipos divididos en tres grandes lotes, el 35% y 85% de las entregas se estarían completando entre el 18 de octubre y el 30 de noviembre.

Los rayos X estacionarios, ambulancias, plantas generadoras eléctricas, lavadoras industriales y las autoclaves que presentan un 15% del total de las compras del listado original, mantienen el riesgo de no ser entregados antes del 31 de diciembre, ya que aún se encuentran en proceso de evaluación y no han sido adjudicados. Esto debido a diferentes factores que han intervenido, entre ellos la definición de especificaciones técnicas y espacios de instalación, los cuales requieren proceso de obras de infraestructura por SESAL (disponibilidad de recursos para hacerlo), esto último no ha sido definido aún y las entregas estarían sujetas a ello.

Con los ahorros de esta actividad por aproximadamente USD 1.2M (10% del presupuesto), se han listado 51 ítems que representan 780 equipos de hospital adicionales, sin embargo, no se cuenta con un cronograma ni presupuesto definido lo que suma este listado al riesgo que estos equipos tampoco puedan ser entregados antes del 31 de diciembre, considerando los tiempos de adquisiciones, producción y envío al país que toman alrededor de tres meses, y los procesos no han sido lanzados; proveedores cierran colocación de órdenes para despacho 2021, en octubre.

- Disponibilidad de recursos:**
 De manera global se ha obtenido el 98% del total de los desembolsos por parte de la SESAL, y se ha utilizado el 87% de estos (incluye anticipos a las agencias), considerando la reciente enmienda por

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



USD 2.1M. Del valor de la enmienda firmada para la Act. 1.3 PNUD-UNOPS, se han recibido USD 1.7M, aún pendiente de desembolsar por SESAL USD 398mil, por lo que la transferencia que debe realizarse a UNOPS está pendiente hasta completar los recursos de la enmienda por SESAL.

A la fecha hay una disponibilidad en las cuentas del PNUD sobre los desembolsos recibidos, de USD 2.4M, de este valor resta por pagar los costos de gestión del PNUD y los equipos del listado adicional de compras dentro de la Actividad 1.1, que están en producción como resultado del ahorro presupuestario, más la transferencia pendiente a UNOPS, por lo que podríamos concluir que estos fondos están comprometidos.

- **Gestión de Riesgos:**

Se mantiene el riesgo de no poder realizar la entrega de los equipos antes del 31 de diciembre, dado las condiciones de los proveedores y a lo que se debe agregar que los sitios donde se instalarán los equipos en los hospitales, aún se encuentran en remodelación y/o no se han realizado las obras correspondientes, por lo que a este momento no se tiene la certeza que estarán disponibles para cuando se haga entrega de los equipos y estos deban ser instalados, puesto que la SESAL no ha confirmado disponibilidad de recursos y en consecuencia la realización del proceso de obras.

El riesgo político se mantiene debido a la cercanía con la fecha de las elecciones. El cronograma y presupuesto tiene el riesgo de no cumplirse al 31 de diciembre por el corto tiempo que resta para la recepción de los bienes y los riesgos identificados.

SEAL ha expresado la intención de adquirir equipos e insumos de laboratorio con los ahorros, sin embargo, aún no se tiene el listado definido lo que complica y pone en mayor riesgo que esos fondos se puedan ejecutar dentro de los plazos.

Para reducir estos riesgos se mantienen las reuniones semanales de seguimiento bilateral entre las agencias y GESALUD-SEAL, para buscar alternativas con proveedores para reducir los tiempos de entrega, además de solicitar retroalimentación y colaborar con la SESAL para que se dispongan los espacios necesarios. De igual forma, se comunica de manera oportuna a la Secretaría de los posibles atrasos para tomar acciones.

En el caso de la OPS mantiene una comunicación directa con el Laboratorio de Virología para un seguimiento más preciso en relación con los avances de las remodelaciones en curso para garantizar que los espacios estén disponibles para la instalación de los equipos (Termocicladores), así como de almacenes para los insumos.

3. COMENTARIOS E INTERCAMBIO DE OPINIONES

Sra. Rina Ramos, OPS: aún no se tiene una fecha definitiva de la recepción del ítem de equipos (Termocicladores), la fecha se prevé para finales de octubre, sin embargo, se está a la espera de confirmación por el proveedor. Ha habido una enmienda a las órdenes de compra de los últimos ítems por entregar, ya que el proveedor informó que no pueden ser enviados por avión debido al volumen, por lo que se ha gestionado flete por vía marítima y se está en espera de disponibilidad de

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



estos, dado las condiciones actuales como ya se ha mencionado en la presentación. Este cambio en la modalidad del envío es el que ha generado el ahorro presupuestario de USD 56mil.

Para poder hacer uso de los ahorros, si los insumos que la SESAL desea adquirir son Pruebas de Antígeno, sí es posible adquirirlas por el Fondo Rotatorio y aun estaríamos en tiempo si se definió lo antes posible; en el caso de otros insumos distintos, se debe de analizar.

Dra. Mitzi Castro, LNV-SESAL: si hay fondos para comprar reactivos de extracción automatizada, y los proveedores encuentran localmente, esa sería la mejor forma de usar esos ahorros porque no tenemos reactivos en el laboratorio y es importante evitar un problema mayor. Estos reactivos se pueden comprar en el país con dos distribuidores exclusivos y se pueden obtener en 45 días, caso que haya dificultades de comprar en el exterior.

Dra. Alexa Romero, GESALUD-SESAL: en lo que se refiere a los riesgos de los equipos del Laboratorio Nacional de Virología, no debería ser considerado como parte de los riesgos porque ya se ha definido dónde se instalarán. Y en lo que respecta a la lista de los equipos e insumos de laboratorio pendientes de definir, ésta se puede entregar a la brevedad luego de una reunión con la Dra. Mitzi Castro.

Sobre los riesgos de instalación de la actividad con UNOPS, no deben de tener mayor preocupación porque el riesgo mayor es que los equipos no lleguen, sin embargo, antes de esos riesgos debemos de asegurar el envío de los equipos porque para tener los requisitos mínimos de preinstalación primero necesitamos saber el equipo que se van a adjudicar.

Sobre el desembolso pendiente, se ha confirmado que se ha hecho el envío de la transferencia, esperaríamos que PNUD lo reciba y nos pueda confirmar recepción.

Sra. Diana Ángel, UNOPS: se han generado muchos cambios en los términos de las entregas de los equipos. Con las elecciones tenemos el riesgo de los posibles desordenes sociales que puedan surgir y que al llegar los equipos a puerto no podamos trasladarlos a Tegucigalpa, como el caso de las Ambulancias, que una parte ingresa para el 15 de noviembre y el resto para después del 15 de diciembre que son los que probablemente no se puedan entregar dentro del marco de la vigencia del proyecto.

De igual forma tenemos el riesgo con los equipos médicos que están por ingresar al país, corremos el riesgo que se puedan entregar más no instalar ni capacitar al personal y ya hemos tenido casos como el Hagiógrafo que se recibió y estuvo mucho tiempo en la intemperie y sufrió daños por la lluvia y estos daños no los cubre la garantía. Es conveniente no forzar las compras de estos equipos si las instalaciones no están disponibles. UNOPS puede colaborar solicitando a los posibles

proveedores los requerimientos para las instalaciones y compartir a la SESAL, sin embargo, es necesario que se defina prioritariamente los recursos y el inicio de las obras por SESAL.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



Dr. Hugo Godoy, BID: considero que lo más importante más allá de identificar los riesgos, es definir qué acciones se van a tomar para mitigarlos. Sería importante una matriz de riesgos en la que se identifiquen incluso los responsables y los tiempos para tomar estas acciones.

Sra. Yeni Molina, PNUD: es necesario plasmar todos los posibles riesgos que se han identificado y su posibilidad de materializarse, sobre todo los que están relacionados con condiciones para que los equipos sean adecuadamente entregados e instalados; las agencias pueden avanzar y empujar la realización de las compras, sin embargo, si las instalaciones no están disponibles y los riesgos por ese lado se materializan, sería importante saber si BID estaría anuente a que se entreguen equipos con descargo de responsabilidad sobre esos casos.

Sra. Rose Diegues, PNUD: dada la criticidad de los riesgos, PNUD va a coordinar para que se construya una matriz de riesgos más detallada que permita un mejor seguimiento y la toma de decisiones. De igual manera, será mejor programar la próxima Junta de Proyecto para 15 días después de la semana Morazánica, y saber dónde estamos a ese punto, sobre todo por el corto plazo para la finalización del proyecto.

4. ACUERDOS

- Plan detallado de gestión de riesgos con plazos y responsables: PNUD convocará a reunión interna para trabajar en conjunto con las agencias (UNOPS-OPS con apoyo de la OCR) en dicho Plan y luego compartirá con la SESAL-GESALUD para complementar si necesario.
- Confirmación de recursos e inicio de obras para instalación de equipos y disposición de espacios Act. 1.2 OPS y Act. 1.3 UNOPS: Formará parte de las acciones del Plan de Gestión de Riesgos y Monitoreo donde SESAL-GESALUD plasmará sus acciones con plazos y responsables. UNOPS llevará a cabo reuniones bilaterales con SESAL-GESALUD para afinar acciones, al igual que OPS con el LNV.
- Requisitos mínimos para instalaciones de equipos hospitalarios Act. 1.3 UNOPS: UNOPS apoyara en proveer a la SESAL-GESALUD el listado de los requerimientos por parte de los proveedores de equipos para trabajar planos y otros de las obras de infraestructura para habilitar instalaciones.
- SESAL-GESALUD enviará los documentos de embarque, desaduanajes, facturas, acta de recepción, etc a OPS para que este a su vez entregue paquete completo a PNUD, y poder ajustar mejor la disponibilidad presupuestaria de ahorros para programar. SESAL-GESALUD trabajará junto con OPS el listado de insumos requeridos y viables a proveer dentro del periodo del proyecto.
- Presupuesto-cronograma de equipos hospitalarios ahorros con base en ahorros presupuestarios Act. 1.3 UNOPS: SESAL-GESALUD trabajará junto con UNOPS el cronograma requerido y la viabilidad de los equipos que podrían ser entregados dentro del periodo del proyecto
- Próxima Junta de Proyecto: A realizarse en 15 días luego de la Semana Morazánica.

Alexa Romero
Coordinadora General
Programa RISP-HO GESALUD



Rose Diegues
Representante Residente Adjunta
PNUD